

中国电梯协会团体标准
T/CEA XXXX 《电梯行业安全生产标准化规范》（征求意见稿）

编制说明

T/CEA XXXX 《电梯行业安全生产标准化规范》编制组

2019年2月15日

一、 目的及意义

安全生产是关系人民群众生命财产安全的大事，是经济社会协调健康发展的标志，是党和政府对人民利益高度负责的要求。当前我国正处在工业化、城镇化持续推进过程中，生产经营规模不断扩大，传统和新型生产经营方式并存，各类事故隐患和安全风险交织叠加，安全生产基础薄弱、监管体制机制和法律制度不完善、企业主体责任落实不力等问题依然突出，生产安全事故易发多发，尤其是重特大安全事故频发势头尚未得到有效遏制，一些事故发生呈现由高危行业领域向其他行业领域蔓延趋势，直接危及生产安全和公共安全。

中国电梯市场经过 30 多年的高速发展，电梯的市场保有量达到了 600 余万台，且仍以每年接近 80 万台的数量在提增，电梯保有量、年产量、新装台量均稳居全球之首。电梯制造、安装、改造、维保的从业人员更是数以百万计。电梯安全管理人员以及安装、维修作业人员均为特种设备作业人员。电梯的制造、安装和维保特性决定了电梯行业在安全管理上有别于其他行业。根据近几年在电梯行业的事统计数据分析，电梯行业安全生产事故发生的频次相对较高，事故的总量依然偏大，电梯事故造成的社会影响也较为恶劣。

安全生产标准化在我国已经历了近 30 年的发展历程。上世纪 80 年代，冶金、机械、煤矿等领域率先开展了企业安全生产标准化建设，先后推行了设备设施标准化、作业现场标准化和行为标准化。随着人们对安全生产标准化认识的提高，特别是在上世纪末，职业安全健康管理体系引入我国，风险管理的方法逐渐被部分企业所接受，从此使安全生产标准化发展为设备设施维护标准化、作业现场标准化、行为动作标准化、安全生产管理活动的标准化等方面。

2010 年，《国务院关于加强企业安全生产工作的通知》（国发[2010]23 号）明确要求“全面开展安全达标。深入开展以岗位达标、专业达标和企业达标为内容的安全生产标准化建设”。2011 年 5 月，《国务院安委会关于深入开展企业安全生产标准化建设的指导意见》（安委[2011]4 号）要求“要建立健全各行业（领域）企业安全生产标准化评定标准和考评体系；严格把关，分行业（领域）开展达标考评验收；不断完善工作机制，将安全生产标准化建设纳入企业生产经营全过程，促进安全生产标准化建设的动态化、规范化和制度化，有效提高企业本质安全水平”。

国家修订后的《中华人民共和国安全生产法》，通过立法方式将安全生产标准化纳入其中。第四条 生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立、健全安全生产责任制和安全生产规章制度，改善安全生产条件，推进安全生产标准化建设，提高安全生产水平，确保安全生产。

安全生产标准化已经在包括危险化学品、交通运输、机械制造、工贸企业等多个行业得到了充分落实和运行，且对提升各行业的安全生产绩效已经取得了很好的效果。电梯行业包含了制造和工地两部分，在现有的所有行业的安全生产标准化规范中，均未有针对电梯行业本身的专门规范，因此，建立电梯行业自己的安全生产标准化规范已迫在眉睫。

二、 国内外相关标准情况说明

2010年4月15日，国家安全生产监督管理总局以2010年第9号公告发布了《企业安全生产标准化基本规范》安全生产行业标准，标准编号为AQ/T9006—2010，自2010年6月1日起实施。

2016年1月6日，习近平总书记在中央政治局常务会议上，就安全生产工作提出要求：必须坚决遏制重特大事故频发势头，**对易发生重特大事故的行业采取风险分级管控、隐患排查治理双重预防性工作**机制，推动安全生产关口前移，加强应急救援工作，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

2016年12月13日，国家质检总局、国家标准委发布2016年第23号中国国家标准公告，批准发布了GB/T 33000-2016《企业安全生产标准化基本规范》标准，该标准已于2017年4月1日实施。在该标准中，“**安全风险管控及隐患排查治理**”被整合成安全生产标准化的一个核心要素。

“安全生产标准化”是在吸收、借鉴国内外先进安全管理理念的基础上，采用体系化的思想，遵循PDCA动态循环的运行模式，以风险管理为安全标准化的核心理念，强调企业安全生产工作的规范化、系统化、标准化，达到企业安全管理、安全技术、安全装备、安全作业标准化及持续发展的目的，使企业安全管理真正迈上新台阶，实现安全生产长效机制。

从2010年开始，在危险化学品、交通运输、纺织、酿酒、玻璃制造、仓储物流、酒店等共计30多个行业以及冶金等工贸企业通用行业，均制订并运行了各

行业适用的安全生产标准化规范和评分细则。通过几年的安全生产标准化运行、考评和实践,很多企业已经从三级标准化企业逐步成长为二级甚至一级标准化企业,为提升企业的安全生产水平起到了很好的支撑作用。

在危险化学品和交通运输等行业,相关行业主管部门将行业许可证的发放与安全生产标准化证书挂钩,体现了安全第一的原则,进一步督促企业认真按照安全生产标准化运行管理,取得了显著的效果。

三、 编制原则

本标准遵循了 GB/T 33000-2016《企业安全生产标准化基本规范》标准要求,综合考虑了电梯行业的特点,标准编制中包含了电梯行业的所有环节,如:电梯制造、安装、检修、维保、改造等。规范包含八个基本要素,与 GB/T33000 保持一致。

本标准主要采用了以下规范性引用文件:

GB/T 33000	企业安全生产标准化基本规范
GB/T 7024	电梯、自动扶梯、自动人行道术语
GB 7588	电梯制造与安装安全规范
GB 20900	电梯、扶梯和自动人行道风险评价和降低的方法
GB 16899	自动扶梯和自动人行道的制造与安装安全规范
TSGT 5001	电梯使用管理与维护保养规则
GB 6441	企业职工伤亡事故分类
JGJ 46	施工现场临时用电安全技术规范
GB 30862	坠落防护 挂点装置
GB/T 15499	事故伤害损失工作日标准
GB/T 29639	生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则
GB 35181	重大火灾隐患判定方法
AQ/T 9004	企业安全文化建设导则

四、 编制过程

——2018.4.23~4.24 (成都)

在中国电梯协会(CEA)环境、健康和安全(EHS)委员会与四川省特种设备安全管理协会举办的电梯质量安全暨作业环境、健康和安全论坛会议期间,电

梯协会（CEA）环境、健康和安全生产委员会提出建立中国《电梯行业安全生产标准化规范》的提案，并开始起草工作。

——2018.6.7~6.8（黄山）

中国电梯协会标委会 2018 年第 2 次会议暨标准研讨交流会上，协会 EHS 委员会向标委会成员介绍了《电梯行业安全生产标准化规范》的编制背景、目的、法律和技术依据、编制时间表、预期成果和《电梯行业安全生产标准化规范》大纲及评审方式。CEA EHS 委员会向协会标准委员会提出立项建议并获通过。CEA EHS 委员会正式成立《电梯行业安全生产标准化规范》编制组。

——2018.8.15（廊坊）

CEA EHS 委员会召开第一次行业安全标准制定编制组会议，就起草的《电梯行业安全生产标准化规范》和《电梯行业安全生产标准化评审细则》进行了深入细致的讨论。会后，将草稿发放到电梯行业相关单位、会员公司及成员，广泛征求意见和建议，针对反馈的建议进行修订和完善，形成了《规范》和《评审细则》的草案稿。

——2018.11.7~11.9（溧阳）

中国电梯协会 EHS 委员会召开 2018 年年会暨第二次行业安全标准制定编制组会议，会议上详细介绍了《电梯行业安全生产标准化规范》和《电梯行业安全生产标准化评审细则》的编制进程和草案稿，通过 EHS 委员会成员，进一步向电梯制造企业、电梯安装企业、电梯服务和维保企业，以及电梯改造大修企业征求意见和建议，力求标准化规范和评审细则更具可操作性和实用性。

——2018.12.26（厦门）

中国电梯协会标准委员会 2018 全体委员会议和编制组会议介绍《电梯行业安全生产标准化规范》和《电梯行业安全生产标准化评审细则》草案稿，形成《规范》和《评审细则》征求意见稿初稿。

——2019.1.17~1.18（北海）

中国电梯协会 EHS 委员会正副主任委员工作会议暨第三次行业安全标准制定编制组会议，结合国家各行业安全生产标准化规范建设实践和中央正在全国范围内推行的“安全风险分级管控和隐患排查治理-双重预防机制建设”，专项研讨和完善了《电梯行业安全生产标准化规范》和《电梯行业安全生产标准化评审细

则》，形成了征求意见稿。